

COMUNE DI GUARGIAGRELE

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2015 - 2020

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 1° giugno 2015.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2014: 9118 abitanti.

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	DAL POZZO SIMONE	01-06-2015
Vicesindaco	PRIMAVERA GIANLUCA	09-06-2015
Assessore	ZULLI INKA	09-06-2015
Assessore	PRIMAVERA MARILENA	09-06-2015
Assessore	DELLA PELLE PIERGIORGIO	09-06-2015

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	SALOMONE NEVIO	01-06-2015
Consigliere	DELL'ARCIPRETE AMBRA	01-06-2015
Consigliere	ADORANTE UGO	01-06-2015
Consigliere	DELL'OSA AMEDEO	01-06-2015
Consigliere	SALVI SANDRO	01-06-2015
Consigliere	DI PRINZIO DONATELLO	01-06-2015
Consigliere	BIANCO FLORA GIOVANNA	01-06-2015
Consigliere	CARAMANICO FRANCO	01-06-2015

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Segretario: D'ALOIA ANNA MARIA.

Numero posizioni organizzative: 5.

Numero totale personale dipendente: 51.

1.4. Condizione giuridica dell'Ente: Indicare se l'insediamento della nuova amministrazione proviene da un commissariamento dell'ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel:

L'ente non è stato sottoposto ad alcuna procedura di scioglimento o sospensione del consiglio comunale ai sensi degli artt. 141 o 143 del Tuel.

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente: Indicare se l'ente, nel mandato amministrativo precedente, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

1) DISSESTO: SI NO

2) PRE-DISSESTO SI NO

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL: indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato:

N. 1 parametro deficitario relativo all'esistenza al 31 dicembre 2014 di anticipazioni di tesoreria non rimborsate superiori al 5 per cento rispetto alle entrate correnti.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

1. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

SI NO

Il bilancio di previsione è stato approvato dal Consiglio comunale in data 29 luglio 2015.

2. Politica tributaria locale

2.1. IMU: indicare le tre principali aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali) alla data di insediamento:

Aliquote IMU	2015
Aliquota abitazione principale	0,4%
Detrazione abitazione principale	€ 200,00
Altri immobili	1,06%
Aree fabbricabili	0,86%
Terreni agricoli	0,76%

2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2015
Aliquota massima	0,8%
Fascia esenzione	NO
Differenziazione aliquote	NO

2.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2015
Tipologia di Prelievo	TARIFFA
Tasso di Copertura	100%
Costo del servizio procapite	€ 120,53

2.4. TASI: indicare le tre principali aliquote alla data di insediamento:

Il Consiglio comunale, con deliberazione n. 24 del 29-07-2015, ha disposto la disapplicazione della TASI per l'annualità 2015.

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2014	Bilancio di previsione 2015
TITOLO I – ENTRATE TRIBUTARIE	4.898.522,31	5.099.150,38
TITOLO II – ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	1.630.750,38	1.788.195,44
TITOLO III – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.075.889,09	1.142.603,36
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	1.556.576,81	2.010.000,00
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	5.500.671,00	10.000.000,00
TOTALE	14.662.412,59	20.039.349,18

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2014	Bilancio di previsione 2015
TITOLO I - SPESE CORRENTI	6.593.174,48	7.863.401,57
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	865.244,36	3.753.148,43
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	5.385.788,65	10.445.450,00
TOTALE	12.844.207,49	22.062.000,00

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2014	Bilancio di previsione 2015
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	705.671,03	3.700.000,00
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	705.583,98	3.700.000,00

3.1.Risultato di amministrazione 2014

L'esercizio 2014 si è concluso, a seguito dell'approvazione del Rendiconto della Gestione 2014 con la deliberazione consiliare n. 15 del 21/05/2015, con un risultato di amministrazione di 1.557.433,63 determinato in attuazione del principio contabile generale della competenza finanziaria potenziata, che viene di seguito rappresentato:

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				960.254,09
Riscossioni	(+)	2265394	10278138,31	12.543.532,31
Pagamenti	(-)	2.313.980,45	11189805,95	13.503.786,40
Saldo di Cassa al 31 Dicembre	(=)			0
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			
Fondo di Cassa al 31 Dicembre	(=)			0
Residui attivi	(+)	1.686.605,62	5.089.942,31	6.776.547,93
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				
Residui passivi	(-)	864.077,96	2.359.985,52	3.224.063,48
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(-)			251.902,39
Fondo pluriennale vincolato per spese in c/capitale	(-)			1.743.148,43
Risultato di amministrazione al 31 /12/2014	(=)			1.557.433,63

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2014:

Parte accantonata

Fondo crediti dubbia esigibilità al 31 dicembre 2014

Totale parte accantonata (B) 968.547,64

Parte vincolata

Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili

Vincoli derivanti da trasferimenti

Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui

Vincoli formalmente attribuiti dall'ente

Altri vincoli

Totale parte vincolata (C) 561.493,30

Parte destinata agli investimenti

Totale parte destinata agli investimenti (D) 27.392,69

Totale parte disponibile (E=A-B-C-D) 27.392,69

3.2 Equilibrio parte corrente e parte capitale del bilancio di previsione 2015:

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2015	COMPETENZA ANNO 2016	COMPETENZA ANNO 2017
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	- 667.152,31			
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)	251.902,39	1.820,87	1.820,87
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	8.029.949,18 0,00	7.598.179,13 0,00	7.595.179,13 0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	7.863.401,57	7.152.800,00	7.136.700,00
<i>di cui</i>				
- fondo pluriennale vincolato		2.420,87	1.820,87	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità		200.078,00	200.824,29	240.255,95
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to mutui e prestiti obbligazionari	(-)	445.450,00	447.200,00	460.300,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-27.000,00	0,00	0,00
ALTRI POSTI DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)	27.000,00		
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***)				
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2015	COMPETENZA ANNO 2016	COMPETENZA ANNO 2017
P) Utilizzo avано di amministrazione per spese di investimento (**)	(+)	0,00		
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)	1.743.148,43	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00	(+)	2.010.000,00	1.975.000,00	1.975.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	3.753.148,43 0,00	1.975.000,00 0,00	1.975.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00

3.3. Saldo di cassa

Il saldo di cassa al 31/12/2014 risulta così determinato:

	In conto		Totale
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa 1° gennaio 2014			960.254,09
Riscossioni			12.543.532,31
Pagamenti			13.503.786,40
Fondo di cassa al 31 dicembre 2014			0,00
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
Differenza			0,00

Il fondo di cassa all'inizio del mandato è negativo, come risulta dal verbale di verifica straordinaria del 09-07-2015 che evidenzia un saldo con segno meno di Euro 1.299.333,36 corrispondente all'importo di anticipazione garantita dalla tesoreria alla data di rilevazione contabile.

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato (certificato consuntivo-quadro 11)

Residui attivi

Gestione	Residui iniziali	Residui riscossi	Residui stornati	Residui da riportare	Percentuale di riporto	Residui di competenza	Totale Residui Accertati
Titolo I	1.687.041,94	1.083.009,39	-25.047,66	578.984,89	34,32%	1.661.994,28	2.240.979,17
Titolo II	516.944,73	253.346,53		263.598,20	50,99%	516.944,73	780.542,93
Titolo III	888.864,61	354.478,07	6,66	534.393,20	60,12%	888.871,27	1.423.264,47
Gest. Corrente	3.092.851,28	1.690.833,99	-25.041,00	1.376.976,29	44,52%	3.067.810,28	4.444.786,57
Titolo IV	635.263,26	431.368,26	-36.458,43	167.436,57	26,36%	598.804,83	766.241,40
Titolo V	215.216,86	128.058,19		87.158,67	40,50%	215.216,86	302.375,53
Gest. Capitale	850.480,12	559.426,45	-36.458,43	254.595,24	29,94%	814.021,69	1.068.616,93
Servizi c/terzi Tit. VI	70.167,65	15.133,56		55.034,09	78,43%	70.167,65	125.201,74
Totale	4.013.499,05	2.265.394,00	-61.499,43	1.686.605,62	42,02%	3.951.999,62	5.638.605,24

Residui passivi

Gestione	Residui iniziali	Residui pagati	Residui stornati	Residui da riportare	Percentuale di riporto	Residui di competenza	Totale Residui Impegnati
Corrente Tit. I	1.789.639,23	1.058.260,18	-304.719,47	426.659,58	23,84%	1.484.919,76	1.911.579,34
C/capitale Tit. II	1.838.754,99	1.251.509,11	-230.245,60	357.000,28	19,42%	1.608.509,39	1.965.509,67
Rimb. prestiti Tit. III							
Servizi c/terzi Tit. IV	84.629,26	4.211,16	0,00	80.418,10	95,02%	84.629,26	165.047,36
Totale	3.713.023,48	2.313.980,45	-534.965,07	864.077,96	23,27%	3.178.058,41	4.042.136,37

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui	Esercizi Precedenti	2010	2011	2012	2013	2014	TOTALE
---------	---------------------	------	------	------	------	------	--------

ATTIVI

Titolo I	46.969,50	57.343,93	596,96	108.727,99	365.346,51	1.832.912,65	2.411.897,54
di cui TARSU/TARI	46.969,50	57.343,93	596,96	108.727,99	178.072,13	485.494,12	877.204,63
Titolo II	34.251,45		60.000,00	7.175,96	165.170,79	820.878,97	1.087.477,17
Titolo III	34.440,90	34.969,80	39.793,25	261.519,38	160.669,87	635.643,38	1.167.036,58
di cui TIA							0,00
di cui sanz cds	17.459,64	15.052,35				2.832,40	35.344,39
Titolo IV	32.964,74		281,82	114.600,19	19.589,82	1.258.491,84	1.425.928,41
Titolo V							0,00
Titolo VI	44.993,49	29.503,62		12.661,56		492.608,54	579.767,21
Titolo VII							0,00
Titolo IX	5.723,83	23.823,83	20.834,64	569,80	4.081,99	49.406,83	104.440,92
TOTALE	199.343,91	145.641,18	121.506,67	505.254,88	714.858,98	5.089.942,21	6.776.547,83

PASSIVI

Titolo I	194.174,49	14.456,02	7.274,17	13.217,11	197.537,79	1.277.794,09	1.704.453,67
Titolo II	259.103,07	19.195,52	4.405,06	58.012,45	16.284,18	380.271,21	737.271,49
Titolo III							0,00
Titolo IV							0,00
Titolo V						665.185,85	665.185,85
Titolo VII	35.790,12	6.298,19	7.733,72	24.288,87	6.307,20	36.734,37	117.152,47
TOTALE	489.067,68	39.949,73	19.412,95	95.518,43	220.129,17	2.359.985,52	3.224.063,48

5. Patto di Stabilità interno

Indicare la posizione dell'ente l'enterispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno ; indicare "S" se è soggetto al patto; "NS" se non è soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge:

XS

5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato inadempiente al patto di stabilità interno:

SI X NO

6. Indebitamento:

6.1. Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre esercizio n-1 (Tit. V ctg. 2-4).

(Questionario Corte dei Conti-bilancio di previsione)

	2014
Residuo debito finale	9.253.757,59
Popolazione residente	9118
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1.014,89

6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione):

	2014	2015	2016	2017	20.....
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	6,72 %	5,35 %	5,89 %	5,91 %	5,91 %

6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE: € 2.967.252,95
IMPORTO CONCESSO € 2.967.252,95

6.4. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

L'ente non ha richiesto l'accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti Spa.

6.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata: Indicare se l'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati. Indicare il valore complessivo di estinzione dei derivati in essere indicato dall'istituto di credito contraente, valutato alla data dell'ultimo consuntivo approvato.

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

7. Conto del patrimonio in sintesi. Indicare i dati relativi al primo anno di mandato, ai sensi dell'art. 230 dei TUEL.

Anno 2014

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	1.956,40	Patrimonio netto	17.235.674,66
Immobilizzazioni materiali	36.037.248,33		
Immobilizzazioni finanziarie	1.508.102,31		
Rimanenze	0,00		
Crediti	5.165.253,27		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	12.781.067,21
Disponibilità liquide	0,00	Debiti	11.695.818,44
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Totale	41.712.560,31	Totale	41.712.560,31

7.1. Conto economico in sintesi (esercizio 2014)

(quadro 8 quinques dei certificato al conto consuntivo)

VOCI DEL CONTO ECONOMICO		Importo
A) Proventi della gestione		7.583.331,51
B) Costi della gestione di cui:		6.742.739,26
quote di ammortamento d'esercizio		136.470,07
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:		
Utili		678,00
interessi su capitale di dotazione		
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate		
(7)		
D.20) Proventi finanziari		10.016,27
D.21) Oneri finanziari		443.327,50
E) Proventi ed Oneri straordinari		
Proventi		447.571,87
	Insussistenze del passivo	304.719,47
	Sopravvenienze attive	142.852,40
	Plusvalenze patrimoniali	0,00
Oneri		619.733,99
	Insussistenze dell'attivo	43.383,88
	Minusvalenze patrimoniali	
	Accantonamento per svalutazione crediti	
	Oneri straordinari	576.350,11
	RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	235.796,90

7.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Quadro 10 e 10-bis del certificato al conto consuntivo

Indicare i debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi:

Alla data di redazione della presente relazione non sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio e non sono state fornite attestazioni al Responsabile del Servizio finanziario relative a debiti da riconoscere.

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del Comune di Guardiagrele:

- la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri;
- NON sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

Sussistono forti criticità legate alla situazione di cassa ed all'attuale regime di anticipazione di tesoreria che determina da un lato, un generale rallentamento dell'attività amministrativa del Comune con conseguente peggioramento dell'indicatore della tempestività dei pagamenti e dall'altro produce ulteriori oneri a carico dell'ente per l'applicazione degli interessi passivi sull'anticipazione garantita dal Tesoriere.

La carenza di liquidità si è aggravata nell'annualità 2015, in conseguenza della mancata erogazione di trasferimenti erariali da parte dello Stato nonché della mancata approvazione del bilancio di previsione nel primo semestre dell'anno, condizione quest'ultima che non ha garantito all'Ente, l'ordinario flusso di cassa delle entrate tributarie comunali.

Guardiagrele, il 31 agosto 2015



Il SINDACO


